

I 法制度の概要

1 消防法令と予防行政

(1) ハード面からの予防

ア 防災物品等の使用義務（消防法第8条の3）

高層建築物（高さ31メートルを超える建築物をいう。）や不特定多数の人が出入りする防火対象物（映画スタジオ等を含む。）において使用されるどん帳、カーテン、布製のブラインド、暗幕、じゅうたん等、展示用合板や舞台部で使用する幕、合板等並びに工事用シートについては、一定の防災性能を有するものを使用することとされている。また、これらの防災物品又はその材料としては、一定の防災性能を有する旨の表示を付したものでなければ、防災物品としての販売、販売のための陳列をしてはならないこととされている。

イ 消防用設備等の設置・維持の義務（消防法第17条）

防火対象物とされている建物には、その用途、規模等に応じて、指定された消火設備、警報設備、避難設備、消防用水、消防活動に必要な施設のそれぞれについて定められた技術基準に従って、設置し及び維持しなければならないこととされている。

ウ 住宅火災に対応する住宅用防災機器の設置・維持義務（消防法第9条の2）

住宅については、以前は前イに係る消防用設備等の設置・維持の義務が課せられていなかった。しかしながら、火災の発生件数の約半数（2011年度で53.8%）が建物火災であり、建物火災による死者数の90%が住宅の火災によって発生している状況から、2004年に消防法が改正され、住宅に住宅用防災機器の設置・維持を義務づけられ、住宅用防災機器のうち住宅用防災警報器の普及により、住宅火災での死者数の軽減を図ることとされた。また、この住宅用防災警報器については、2013年の消防法施行令の改正により、検定対象機械器具等に含まれることとされた。

I. Outline of the Legal System

1. Fire Services Law, Regulations, and Fire Prevention Administration Fire Services Law

(1) Prevention based on the Physical Aspects

A. Obligation to Use Flame Retardant Goods (Article 8-3 of the Fire Services Law)

Stage curtains and other curtains, cloth blinds, black-out curtains, carpets, etc., in a high-rise building (meaning a building with a height of 31 meters or more) and fire prevention properties entered and exited by the general public (including theaters, etc.), plywood for display, curtains and plywood, etc., used for stage sets, as well as construction sheeting, shall have a certain flame retardant performance. In addition, these flame retardant goods or their materials must be labeled as having a certain flame retardant performance to be sold and displayed as flame retardant goods.

B. Obligation regarding the installation and/or maintenance of fire protection equipment (Article 17 of Fire Services Law)

Extinguishment systems, alarm systems and escape equipment, fire department water sources, and other equipment needed for fire fighting shall be installed and maintained in buildings specified as fire prevention properties in accordance with the use, size, etc., specified under each technical standard.

C. Obligation to install and maintain equipment and home disaster prevention equipment (Article 9-2 of Fire Services Law)

As for home, it was not required to install or maintain fire protection equipment, etc., specified under Paragraph B. However, structure fires account for about half of the cases of fire (53.8% in FY2011), and 90% of deaths were caused by structure fires. In 2004, the Fire Services Law was revised to place an obligation to install and maintain the equipment and home disaster prevention equipment in order to reduce the number of deaths from residential fires through the expansion of the use of home disaster prevention alarms. These home disaster prevention alarms shall be deemed to be included in the machine or tool, etc. subject to inspection due to the revision of the order for enforcement of the Fire Services Law of 2013.

エ 消防の用に供する機械器具等の検定
(消防法第21条の2及び法第21条の16の2)

消防の用に供する機械器具等については、一定の形状等を有していないときは火災の予防若しくは、警報、消火等のために重大な支障を生ずるおそれのあるものであり、その形状等について、あらかじめ日本消防検定協会又は登録検定機関で検査を受ける必要があるもの(以下「検定対象機械器具等」という。)とし、検定対象機械器具等以外で、重大な支障があるおそれがあるものとして、製造業者が検査を行うもの(以下「自主表示対象機械器具等」という。)を含め、以下の18品目について総務大臣が技術上の規格を定めている。

●検定対象機械器具等

- ・消火器
- ・消火器用消火薬剤
- ・泡消火薬剤
- ・感知器又は発信機
- ・中継器
- ・受信機
- ・住宅用防災警報器
- ・閉鎖型スプリンクラーヘッド
- ・流水検知装置
- ・一斉開放弁
- ・金属製避難はしご
- ・緩降機

●自主表示対象機械器具等

- ・動力消防ポンプ
- ・消防用ホース
- ・消防用吸管
- ・差込式又はねじ式の結合金具
- ・エアゾール式簡易消火具
- ・漏電火災警報器

D. Inspection, etc., of fire equipment, etc.
(Article 21-2 and 21-16-2 of the Fire Services Law)

With regard to fire equipment, etc. which is likely to seriously hinder any act of preventing or guarding against fire, fire extinguishing activities, etc., if it does not have a certain shape, etc. and is found, in light of the status of the use thereof, to be required to undergo an inspection before its use in terms of whether or not it has such a shape, etc., by the Japan Fire Equipment Inspection Institute or any other inspection institute (hereinafter referred to as items of "machine or tool, etc. subject to inspection"). The Minister of Internal Affairs and Communications has specified that the following 18 items, other than the machine or tool, etc. subject to inspection, shall be inspected by the manufacturer (hereinafter referred to as the "machine or tool, etc. subject to self-labelling") due to the possibility that they may seriously hinder fire prevention or fire extinguishing activities.

●Machine or tool, etc. subject to inspection

- ・ Fire extinguishers
- ・ Fire extinguishing agents for extinguishers
- ・ Foam concentrates
- ・ Detectors or manual call points
- ・ Input/output devices
- ・ Control panels
- ・ Home disaster prevention alarm
- ・ Automatic closed sprinkler heads
- ・ Water flow detecting devices
- ・ Deluge valves
- ・ Metallic escape ladders
- ・ Descending lifelines

● Machine or tool, etc. subject to self-labelling

- ・ Power driven fire pumps
- ・ Fire hoses
- ・ Fire suction hoses
- ・ Insertion or screw type couplings
- ・ Aerosol type disposable fire extinguishers
- ・ Electric leak fire alarm devices

検定対象機械器具等については、これらの規格に適合するかどうかを、あらかじめ日本消防検定協会又は登録検定機関が試験を実施し、適合するものには、総務大臣が型式を承認し、これを公示する。また、製造される個々の製品が承認された型式に適合しているかどうかを日本消防検定協会又は登録機関が検査をし、合格した製品に合格の表示を付して、販売のための出荷が行うことができるようになる。

これは、不良品が流出した場合に、火災時に正常に機能しないことにより被害が拡大すること及び不良品の回収、交換等に時間、費用等要し、この間における安全が確保できないことが考えられ、火災予防の目的が達成できず、直接国民の身体・生命及び財産に影響を与えるためである。

また、購入者が製品の良・不良を判断することが困難であるため、平常時に使用する一般の製品と異なり、事前に苦情や買い換え等を行うことができず、市場原理により粗悪品が淘汰されにくいという事情がある。

そのため、製造者が行う品質管理や社内試験に加え、市場に製品が出る前に、日本消防検定協会又は登録検定機関により検定を行い、品質を確保している。

一方、自主表示対象機械器具等については、これらの規格に適合するかどうかを製造者又は輸入業者が確認し、適合する場合に総務大臣に届け出を行うこととされている。製造された個々の製品については、製造者又は輸入業者が自ら検査し、合格したものに指定された表示を行い、出荷を行うことができるようになる。この場合、検査された結果については、一定の期間記録・保存することが義務付けられている。

よって、防火対象物における設置・維持が必要とされる消防用設備等又はその部分である機械器具等については、消防法第21条の2の規定により検定に合格した旨の表示がされたものが設置され、自主表示対象機械器具等については、法第21条の16の2の規定により自主表示対象機械器具等の技術上の規格に適合するものである旨の表示がされたものだけが設置されている。

The Japan Fire Equipment Inspection Institute or other inspection institution shall provide an examination in advance in terms of whether or not the specified matters pertaining to the machine or tool, etc. subject to inspection conform to the technical standards set forth. If the products conform to the standards, the Minister of Internal Affairs and Communications shall grant approval and issue a public notice pursuant to the model. In addition, the Japan Fire Equipment Inspection Institute or other inspection institution shall test and affix a label to the product subject to inspection that has passed a lot inspection for shipment and sale.

In cases where defective goods are distributed and cause malfunctions at the time of a fire, this may aggravate the damage, thus taking more time, cost, and the like in collecting and replacing such defective products. The aim of fire prevention, which is securing safety, may not be attained due to this delay, which may directly affect people's health, life and property.

In addition, it is difficult for a consumer to judge if the product is good or not; thus, he or she is unable to make a complaint or replacement, etc., beforehand unlike other general products in ordinary use. The market mechanism will not function to limit poor quality goods.

In this context, in addition to quality control and an in-house study performed by the manufacturers, the Japan Fire Equipment Inspection Institute or a registered inspection body provides inspection to ensure the quality before the launch of products on to the market.

On the other hand, a manufacturer or importer shall examine the machine or tool, etc. subject to self-labelling in terms of whether or not they meet the standards and, if they conform, notify the Minister of Internal Affairs and Communications of the fact. Manufacturers or importers shall provide their own inspections of individual manufactured products and attach a specified label to those that have passed the inspection for shipment. In this case, the inspection results must be recorded and retained for a certain period.

Therefore, only fire prevention properties or parts that shall be installed or maintained at properties under fire prevention measures, or only the machine or tool, etc. subject to inspection that have passed the test specified under the provisions of Article 21-2 of the Fire Services Law, shall be installed, and only machine or tool, etc. subject to self-labelling that have been labeled as conforming to the standards shall be installed in accordance with the provisions of Article 21-16-2 of the Law.

オ 登録検定機関（消防法第21条の45から第21条の57まで）

検定業務については、①消火、②火災の感知及び警報、③人命の救助に係る3種類の業務区分を設け、検定を行おうとする法人は総務大臣へ申請をしなければならない。

登録に関する要件としては、検定の業務の適正かつ確実な実施が可能か否かについて、業務に携わる人の人的な要件、業務を行う際に必要とされる機械器具その他の設備、登録申請者が製品の製造し、加工し、又は販売する等の事業者に支配されていないこと等を規定しており、全ての要件を満たしているときに、総務大臣は、登録申請者を登録検定機関として登録しなければならない。

さらに、登録検定機関は、検定等の業務の公正性を担保するため、3年毎に登録基準への適合状況を確認する必要があることから、登録の更新が義務付けられている。

(2) ソフト面からの予防

ア 防火管理の業務の義務（消防法第8条）

防火対象物において収容する人員が用途ごとに一定の数を超える場合、当該防火対象物の管理の権原を有する者は、一定の資格を有する者のうちから、防火管理者を選任し、当該管理者のもとで、当該防火対象物の消防計画の作成、当該消防計画に基づく消火・通報・避難の訓練の実施、消防用設備等の点検・整備、火気の使用・取扱に対する監督、避難・防火上必要な構造・設備の維持管理、収容人員の管理等の防火に必要な業務を実施することされている。

E. A registered inspection body (Articles 21-45 to 21-57 of the Fire Services Law)

The inspection services provided by a registered inspection body are classified into three categories; (1) fire extinguishing equipment, (2) fire detectors and alarms, and (3) life-saving apparatus. Companies that submit to inspection services must apply to the Minister of Internal Affairs and Communications regarding their fire prevention properties and related apparatus.

The law specifies whether or not it is ensured to provide appropriate inspection services, the human resources requirements for staff engaged in these duties, the machinery and apparatus required for inspection services and other equipment, and that the registration applicant shall not be controlled by a business entity that manufactures processes or sells the products. If all of the requirements are satisfied, the Minister of Internal Affairs and Communications must enroll the applicant for registration with a registered inspection body.

Due to a need to confirm the status of how such a business entity conforms to the registration standards, a registered inspection body must update the registration every three years to ensure the fairness of inspections.

(2) Prevention regarding the non-physical aspects of fire prevention

A. Obligation to conduct fire prevention management (Article 8 of the Fire Services Law)

When the capacity of a fire protection property exceeds the size specified for the intended purpose, a person who holds the title to manage the fire protection property shall select a fire protection manager with certain qualifications. Under such a manager, the following operations shall be provided: preparation of a fire-fighting plan for the fire protection property; implementation of fire extinguishing, reporting, and evacuation based upon the fire-fighting plan; inspection and checking of the fire-fighting equipment; supervision of its use, the handling of fires; maintenance and control of the structures/equipment required for evacuation and fire prevention; operations required for fire prevention, including capacity management.

イ 統括防火管理の業務の義務(消防法第8条の2)

高層建築物、社会福祉施設等、準地下街の防火対象物において管理の権原が分かれている対象物等においては、これらの防火対象物の全体についての防火管理に必要な業務を統括する防火管理者を協議して定め、当該統括防火管理者のもとで必要な防火管理を実施するようにされている。

B. Obligation of fire prevention and control management (Article 8-2 of the Fire Services Law)

For the items whose titles are different at fire protection properties including high-rise buildings, facilities for social welfare, quasi-underground malls, and discussions shall be conducted to choose a fire protection manager who supervises the necessary operations for overall fire protection properties. Under the general fire protection manager, the necessary fire loss prevention and control management shall be provided.